

מדינת ישראל

משרד האוצר - החשב הכללי

תאריך: כ"ח באייר התשע"ה
17 במאי 2015
סימוכין: 181394

סיכום ישיבת ועדת פטור ממכרז מיום 17/5/2015

משתתפים:

עו"ד נעמה קאופמן-פס, מנהלת הסיכונים הראשית, החשב הכללי, יו"ר הוועדה
רו"ח אלי ביתן, חשב בכיר-מטה חשב כללי, חבר וועדה
עו"ד דודי קופל, הלשכה המשפטית, משרד האוצר, יועץ משפטי

מוזמנים לוועדת הפטור ביום 8/3/15:

יואל לוי-סמנכ"ל המשרד לביטחון פנים
שרית ארד-סגנית חשבת המשרד
אלכס פרלמן – ראש יחידת הפיקוח של מרכז ההדרכה
טל ברוורמן – יועצת משפטית של יחידת הפיקוח

הנושא: המשרד לביטחון פנים

החלטת ועדת המכרזים מיום 01/02/15
נתקבל בוועדת הפטור ביום 15/02/15
השלמות מיום 19/2/15 ומיום 10/5/15

בקשה מס': 563956

בקשה לאישור החלטת ועדת המכרזים להרחבת ההתקשרות עם חברת דור טכנולוגיות, לצורך הטמעת המערכות הטכנולוגיות בשנה הראשונה לפעילותו של מרכז ההדרכה, לתקופה שמיום 22/02/15 ועד ליום 22/02/16, או עד לבחירת חברת ניהול למרכז ההדרכה, לפי המוקדם מבניהם, על פי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג – 1993 (להלן – תקנות חובת המכרזים).

היקף ההתקשרות המבוקש:
637,200 ₪ כולל מע"מ

החלטת הוועדה: ממליצים בפני החשבת הכללית על מתן פטור מחובת מכרז להתקשרות עם חברת דור טכנולוגיות, על פי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חוק חובת המכרזים, לתקופה שמיום 17/5/15 ועד ליום 22/02/16, או עד לבחירת חברת ניהול למרכז ההדרכה, לפי המוקדם מבניהם.

המשרד יציג לוועדת המכרזים המשרדית אחת לרבעון, סטטוס התקדמות הטיפול בפרסום המכרז והחלפת הספק הזוכה לרבות התייחסות להיערכות המשרד להעברת הידע לספק הזוכה.

היקף ההתקשרות המאושר:
477,900 ₪ כולל מע"מ

הערות ונימוקים:

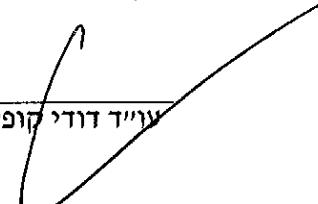
1. המשרד מבקש לאשר הרחבת התקשרות עם חברת "דור טכנולוגיות" (להלן – "החברה" או "דור") לצורך הטמעת המערכות הטכנולוגיות בשנה הראשונה לפעילותו של מרכז ההדרכה למשך שנה אחת, או עד לבחירת חברת ניהול למרכז ההדרכה.
2. המשרד לביטחון פנים בשיתוף עם משטרת ישראל ומשרד האוצר מנהלים פרויקט להקמת מרכז הדרכה ארצי למשטרת ישראל בבית שמש. בשל מורכבותו של הפרויקט, אשר משלב מספר דיסציפלינות מקצועיות שונות (בינוי, אחזקה, טכנולוגיה, תפעול והדרכה) וכמו-כן, בשל שיטת ההתקשרות המיוחדת במסגרת הפרויקט (PFI), הוחלט על שימוש בחברה לייעוץ מקצועי אשר תלווה את גורמי הממשלה בפרויקט.
3. פרויקט מרכז ההדרכה בשלב א' שלו יועד למשטרת ישראל, וביום 1.1.15 עבר משלב ההקמה שלו לשלב ההפעלה (אולם עם מספר סוגיות שנמשכו מההקמה להפעלה). שלב ב' של הפרויקט, אשר נמצא בבחינה ואפיון מוקדמים, צפוי לתת מענה לגופי בטחון נוספים: שב"ס, מג"ב וכיבוי-אש.
4. מפרוטוקול ועדת המכרזים במשרד לביטחון פנים מיום 25.1.15 עולה כי בשלב א' של הפרויקט נדרשה החברה לאפיין את הצרכים והתשתיות עבור מרכז ההדרכה, בדגש על משטרת ישראל וכן, ליוותה את פרק ההקמה בשלב זה. בשלב ב' של הפרויקט החברה נדרשת לאפיין ולמפות את צרכיהם של גופים נוספים, כגון: שב"ס, מג"ב וכיבוי אש, ולסנכרן את צרכי הגופים עם מתקני המרכז הקיימים או שבהקמה. הייעוץ בשלב ב' כלל: אפיון צרכים ותשתיות, הקמה ותפעול. החברה ייעצה בשלב זה (ב') על חלק האפיון בלבד.

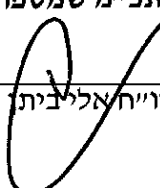
5. להלן היסטוריית ההתקשרות עם החברה:
6. עבור שלב א' – משטרה:
 - א. 12.9.2008 – התקשרות בפטור ממכרז על פי תקנה 5(א)(1) ו-5(ג) לתקנות חובת המכרזים בהיקף 1 מלש"ח.
 - ב. 22.11.2009 – מימוש זכות ברירה בהסכם ע"ס 740 אלש"ח.
 - ג. 28.8.2011 – הרחבת התקשרות עם החברה מטעמים של ספק יחיד – (29)3 – ב-150 אלש"ח נוספים.
 - ד. 29.4.2012 – הרחבת ההתקשרות באישור ועדת הפטור העליונה לסכום של 2.5 מלש"ח, התחשבות לפי שעות. ועדת הפטור העליונה דנה ביום 19.8.12 בבקשת המשרד להחליף את אופן ההתחשבות עם החברה כך שיתבסס על תפוקות (אבני דרך) ולא ע"פ שעות. מסך שעות זה נותרו 140 אלש"ח, המיועדים לתשלום לחברה עד 31.3.15, וזאת בהתאם לאבן דרך בתכנית העבודה.
7. עבור שלב ב' – גופי בטחון נוספים: 25.5.2014 – הרחבת התקשרות לטובת אפיון שלב ב' באישור ועדת הפטור העליונה לפי תקנה 3(4)(ב)(3). ההתקשרות אושרה על בסיס התחשבות לפי שעה, בהתאם לתעריפי המקור.
8. מפרוטוקול ועדת המכרזים עולה כי אף שביום 1.1.15 החלה תקופת ההפעלה של הפרויקט לפי הסכם הזיכיון, בשל מורכבות הפרויקט נותרו סוגיות שטרם הושלמו באופן מלא.
9. תכולת העבודה של החברה השתרעה על פני שלושה תחומים: ליווי שלבי התכנון למערכות הטכנולוגיות, ייצוג האינטרסים של המשטרה בתהליך ואישור תכניות ואבני דרך לזכיין. במסגרת הבקשה הוצגה תכנית העבודה של בתחום הטכנולוגיה, שכוללת את השלמת הטמעת וקליטת המערכות הטכנולוגיות במהלך הפעילות השוטפת של המכללה לשוטרים, בשלבי סיום ההתקנות וייצוב המערכות לשלב הטמעתן וקליטתן. לרבות, פעולות של קליטת המערכות ברמת הממשקים, ליווי תהליך הטמעה, פיקוח על ביצוע האינטגרציה הרב-מערכתית, בחינת עמידת הזכיין בדרישות ה-SLA לצורך בחינת פיצויים מוסכמים, וסיוע למזמינה בהליכים משפטיים המתנהלים כנגד הזכיין.
10. מפרוטוקול ועדת המכרזים עולה כי לדעת הועדה ישנן נסיבות מיוחדות הנוגעות ליתרון היחסי של החברה בעטיין מעוניינים להעסיק את חברת דור לשירותים המתוארים, ביניהן:
 - א. הקשר בין היות החברה הגוף שתכנן והגדיר את הדרישות המכרזיות, ליעילות והיתרון בביצוע בקרה ופיקוח בשלב הראשוני של הפרויקט.
 - ב. היכרות החברה עם הפרטים, הסיכומים בשלב התכנון והמימוש תסייע למדינה במניעת אבדן ידע בשלבי ברור המחלוקות, ועשוי לצמצם אי-הבנות.
 - ג. החברה מכירה את המערכות הטכנולוגיות על בוריין, וכיוון שהטמעתן נמצאת בישורת האחרונה – יש יעילות בכך שהיא תבצע את ההטמעה.
 - ד. מודגש כי החברה בהיכרות גבוהה עם מערכות הסימולטורים שהן מורכבות ביותר.
11. מפרוטוקול ועדת המכרזים של המשרד לבט"פ מיום 11.1.15 עולה כי המשרד לבט"פ, בשיתוף המשטרה, נערך לפרסום מרכז לחברת ניהול אחת לתקופת הפעלת הפרויקט, שתחליף את חברות הייעוץ לפרויקט, ביניהן "דור טכנולוגיות". עוד עולה מהפרוטוקול כי התחשבות עם החברה בהתקשרות המבוקשת הינה על בסיס שעתי, בתעריף של 200 ₪ לשעה (לפני מע"מ) ובמגבלה של 225 שעות חודשיות למתן השירותים.
12. המשך ההתקשרות הינו בתנאים זהים לתנאי ההתקשרות הראשונה.
13. מר רז הייפרמן, הממונה על התקשוב הממשלתי, בחוות דעתו מיום 21 באפריל 2015, ממליץ לאשר את הבקשה לתקופה של 14 חודשים מיום 1/5/2015 ועד ליום 30/6/2016, או עד לכניסת ספק חדש, לפי המוקדם מבניהם, בעלות של 743,400 ₪.

14. הגב' מילכה נשאל, מנהלת תחום בכיר מחשוב ומערכות מידע, בחוות דעתה מיום 13 במאי 2015, ממליצה לאשר את הבקשה בהיקף של 477,900 ₪ כולל מע"מ ולהנחות את המשרד להציג לוועדת המכרזים המשרדית אחת לרבעון, סטטוס להתקדמות הטיפול בפרסום המכרז והחלפת הספק הזוכה לרבות התייחסות להיערכות המשרד להעברת הידע לספק הזוכה.

15. מר נדב צוק, מנהל תחום תחבורה ופרויקטים בתשב הכללי, בחוות דעתו מיום 25 בפברואר 2015, ממליץ לאשר את ההתקשרות, באישור מר יריב נחמה, סגן בכיר לחשבת הכללית האחראי על המשרד.

16. בהיעדר תקציב מאושר לשנה זו, אישור זה כפוף להוראות הדין ולהוראות החשבת הכללית לעניין זה לרבות אישור הועדה להתקשרויות חריגות כמשמעה בהוראת תכ"מ שמספרה 1.2.6.1.

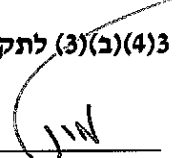

עו"ד דודי קופל


רו"ח אליבית


עו"ד נעמה קאופמן-פס

אישור החשבת הכללית:

אני מאשרת את התקשרות המשך בפטור מחובת מכרז, לפי תקנה 3(4)(ב) (3) לתקנות חובת המכרזים, וזאת בכפוף לאמור לעיל בהחלטת ועדת הפטור.


גב' מיכל עבאדי-בויאנג'ו

17/5/15
תאריך